




## Систем управљања безбедношћу

	Верзија:	1.0
	Број страна:	10
Процедура: <i>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</i>	Ознака документа	П.СУБ.23
	Датум усвајања:	25.10.2024.
	Достављено:	
<b>САДРЖАЈ:</b>		
1.0	ПРЕДМЕТ И ПОДРУЧЈЕ ПРИМЕНЕ	2
2.0	ОДГОВОРНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА	2
3.0	РЕФЕРЕНЦЕ	2
4.0	ТЕРМИНИ И ДЕФИНИЦИЈЕ	3
5.0	ПРОЦЕДУРА	
6.0	ПРИЛОЗИ	10

	Израдио	Прегледао	Одобрио
Функција	Заменик директора Сектора за УКПСБ	Директор Сектора за УКПСБ	В.д. генералног директора
Име и презиме	Владислав Зонић	Милорад Ангеловски	Наташа Млинар Лежаја
Потпис			
Датум	25.10.2024	25.10.2024	25.10.2024

	<i>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</i>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	2/10

### 1.0. ПРЕДМЕТ И ПОДРУЧЈЕ ПРИМЕНЕ

Ова процедура дефинише поступак за процену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја код железничког оператера за превоз робе Србија Карго а.д.

Циљ је обезбедити да сваки нови пропис буде анализиран како би се установило да ли и у којој мери утиче на безбедност, тј. да се осигура правилан и правовремен одговор на нове прописе који могу имати утицај на безбедност у железничком саобраћају, како би се гарантовала усклађеност са законским захтевима и очувала безбедност система.

Процедура има за циљ расподелу, идентификацију, праћење и контролу свих релевантних прописа, стандарда и услова за примену истих у систему за управљање безбедношћу као и свих других прописа везаних за пословање Друштва.

Ова процедура се примењује на све нове прописе који су релевантни за операције превоза робе железницом укључујући, али не ограничавајући се на безбедносне стандарде, оперативне процедуре, и техничке спецификације. Обухвата све организационе јединице и функције које могу бити под утицајем новог прописа.


### 2.0. ОДГОВОРНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА

За доследну примену ове процедуре одговорности су:

- **Сектор за управљање квалитетом пословања и системима безбедности:** пружа анализу утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја са потребним мерама за његову имплементацију.
- **Менаџмент/генерални директор, извршни директор за саобраћај и менаџер за возна средства:** Одобравање и надгледање имплементације и увођења новог прописа.
- **Директори/Начелници:** спровођење мера за примену новог прописа.

### 3.0. РЕФЕРЕНЦЕ

- Приручник система управљања безбедношћу
- Правилник о заједничкој безбедносној методи за праћење ефикасности управљања безбедношћу у току експлоатације и одржавања железничког система ("Службени гласник Републике Србије", бр. 124/20)
- П.СУБ.04: Контрола и интерна ревизија система за управљање безбедношћу
- П.СУБ.08: Вођење, коришћење и ажурирање Регистра прописа о безбедности саобраћаја,
- П.СУБ.24: Поступци и облици за документовање информација о безбедности и одређивање поступка за контролу садржине важних информација о безбедности
- П.СУБ.13: Стратегија, праћење СУБ и спровођење акционог плана
- П.СУБ.18: Процедура оцене ризика при спровођењу промена
- Упутство о изради, доношењу и објављивању интерних аката у „Србија Карго“ а.д. (Сл. гласник ЖС бр. 10, 21/2018)
- П.ЕЦМ.02 „Редовно прикупљање, праћење и анализа меродавних података“
- Приручник ЕЦМ.

	<i>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</i>	Ознака:	П.СУБ.23
		Страна/ Укупно страна	3/10

#### 4.0. ТЕРМИНИ И ДЕФИНИЦИЈЕ


- **Пропис:** Закон, уредба, правилник, упутство, стандард или други правни акт који може утицати на рад железничког оператера.
- **Безбедност у железничком саобраћају:** Све мере и стандарди који осигуравају сигурно функционисање железничког превоза и спречавају несреће и инциденте.
- **Безбедност:** Стање у којем су ризици повезани са железничким саобраћајем смањени на прихватљив ниво.
- **Железнички превозник:** Правна лица која обављају превоз робе железничким путем.

#### 5.0. ПРОЦЕДУРА

Усклађеност са прописаним условима и задовољење постојећих, нових и измењених стандарда је стална обавеза Друштва. Неопходна је идентификација и разумевање важећих закона и свих осталих релевантних стандарда, прописа и услова, као и њихова потпуна примена у дефинисању, праћењу и контроли система управљања безбедношћу.

##### 5.1. Праћење извора информација и идентификација новог прописа

- Праћење и идентификацију правног оквира, тј. нових прописа који могу имати утицаја на железнички саобраћај, спроводи лице запослено у Сектору за управљање квалитетом пословања и системима безбедности. Задатак праћења је идентификација свих новодонесених прописа који се односе на железнички сектор. Такође, уколико директори Сектора/начелници Центара током свог рада уоче неусклађеност постојећег интерног акта са неким другим интерним актом или законом дужни су о томе известити Сектор за управљање квалитетом пословања и системима безбедности на e-mail адресу: [sektor.ukpsb@srbcargo.rs](mailto:sektor.ukpsb@srbcargo.rs).
- Лице у Сектору за управљање квалитетом пословања и системима безбедности, редовно прати и идентификује нове прописе који могу имати утицаја на железнички систем. Прате се званични извори законских информација, као што су владине објаве, законодавни портали „Параграф лек“ (<https://www.paragraf.rs/>), интернет страница Дирекције за железнице (<https://raildir.gov.rs/index.php>) и службени гласници објављени од стране Железница Србије (ЖС) на сајту Инфраструктуре железнице Србије а.д. (<https://infrazs.rs/izs-osnovni-podaci/biblioteka/>).
- Праћење прописа се спроводи свакодневно а најмање једном седмично и том приликом се спроводи провера ново донесених прописа из горе наведених извора информација.

	<b>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничко превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</b>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	4/10

- Након идентификације новог прописа који могу имати утицај посредно или непосредно на железнички систем, исти се доставља директору и заменику директора Сектора за управљање квалитетом пословања и системима безбедности који даље поступају према тачки 5.2.1. ове процедуре.
- Нови прописи који су везани за безбедносне захтеве железничког превозника, лице задужено за праћење и идентификацију нових прописа у Сектору за управљање квалитетом пословања и системима безбедности дужно је да:
  - проследи информацију за објављивање новог прописа према Процедури „Вођење, коришћење и ажурирање Регистра прописа“ П.СУБ.08.
  - проследи идентификованим Секторима/Центрима информацију о новом пропису.

## 5.2. Анализа утицаја на безбедност

### 5.2.1. Оцена утицаја новог прописа

Оцену утицаја новог прописа спроводе запослени у оквиру Сектора за управљање квалитетом пословања и системима безбедности а које одреди директор Сектора, са задатком утврђивања да ли и колико нови пропис утиче на безбедност у оквиру пословања железничког превозника Србија Карго а.д.

### 5.2.2. Анализирање новог прописа

Детаљно проучити садржај новог прописа и његове одредбе. Анализирају се нови прописи и утврђује које области рада су под утицајем.

**Идентификација подручја (области) утицаја новог прописа** на безбедност у железничком систему спроводи се утврђивањем да ли се нови пропис односи на неки од следећих безбедносних фактора:

#### 1) Оперативне процедуре

- Управљање и регулисање саобраћаја возова и маневарског састава.
- Манипулација са робом и њено осигурање у возовима.


#### 2) Техничка опрема возних средстава и запослених

- Опремање возила савременом технологијом
- Опремање запослених новим рачунарским средствима и софтверима за надзор и праћење железничког саобраћаја

#### 3) Експлоатација возних средстава

- Поступци одржавања и контроле исправности возних средстава

#### 4) Инфраструктура превозника и управљача

	<b>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</b>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	5/10

- Поступци везани за радионице, депое и објекте у власништву „Србија Карго“ а.д.
- Поступци одржавања и контроле железничких пруга
- Системи и процедуре за регулисање кретања возова
- Системи за напајање електричном енергијом

#### **5) Обука и компетенција особља**

- Обука запослених које непосредно учествују у вршењу железничког саобраћаја
- Обука везана за безбедност и здравље на раду
- Обука и других запослених који по природи посла утичу на безбедност у железничком саобраћају
- Компетенције, тј. захтеви које запослени морају испуњавати према новом пропису а који по природи свог посла утичу на безбедност у оквиру пословања железничког превозника Србија Карго а.д.

#### **6) Комуникација и информисање**

- Поступци везани за комуникацију између возова и оперативног одељења у смислу координације кретања и праћења возова
- Координација са другим железничким превозницима
- Поступци за координацију и комуникацију са државним институцијама у вези законом дефинисаних безбедносних захтева

#### **7) Управљање ризицима**

- Нови захтеви/стандарди везани за управљање ризицима

#### **8) Утицај околине**


- Прописи везани за утицај околине на безбедност железничког превоза као и утицај железничког превозника на околину
- Поступци везани за катастрофе и ванредне ситуације

#### **9) Набавка делова, опреме и услуга везаних за безбедност**

#### **10) Стандардизација која се односи на безбедносне захтеве**

Уколико се анализом утврди да пропис који се односи на железнички систем нема утицаја на безбедност у железничком систему (нпр. измена у закону се односи на промену датума за достављање годишњег Извештаја о безбедности), запослени који врше анализу ће у свом Извештају то константовати без налагања додатних мера.

Нови пропис се објављује према Процедури „Вођење, коришћење и ажурирање Регистра прописа“ П.СУБ.08. без обзира ако утиче или не на безбедност у железничком систему.

	<i>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</i>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	6/10

Идентификацијом, ако се утврди да нови пропис утиче на безбедност у железничком систему, тј. нови пропис ближе уређује неки од горе наведених безбедносних фактора, приступа се **Процени утицаја** новог или измењеног прописа на безбедност у железничком систему.

### 5.2.3. Процена утицаја новог или измењеног прописа на безбедност у железничком систему

Након идентификације подручја утицаја новог или измењеног прописа на безбедност у железничком систему врши се процена његовог утицаја.

Утврђује се ниво ризика повезан са имплементацијом новог прописа, узимајући у обзир следеће:

- Промене у организацији и процедурама
- Утицај на постојећу инфраструктуру и опрему, људски фактор и околину
- Потреба за додатном обуком
- Могућност настанка нових ризика или повећања постојећих

Запослени који врше анализу оцене утицаја новог прописа израђују извештај о томе како нови или измењени пропис може утицати на тренутне праксе и који су потребни кораци за усклађивање. Саставља се извештај чији је саставни део „**Образац за процену утицаја прописа на безбедност**“ Табела 1. (у Прилогу), који садржи:


- Опис новог прописа
- Процену ризика имплементације новог прописа
- Идентификоване области утицаја
- Предлог корективних мера или прилагођавања

Извештај о анализи утицаја новог прописа се доставља генералном директору, извршним директорима, менаџеру за возна средства и директору/начелнику Сектора/Центара чије подручје рада обухвата промена у новом или измењеном пропису.


У оквиру „Образаца за процену утицаја прописа на безбедност“ Табела 1. (у Прилогу), могу се дати неке од препоручених мера:

**1. Едукација особља** које је под утицајем новог прописа. Уколико је то потребно, предлажу се мере за стручно усавршавање. Обука се спроводи у складу са Наредбом о редовном стручном усавршавању.

**2. Налог за покретање измене постојећег или израду новог интерног акта** који утиче на безбедност у железничком саобраћају

	<b>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничко превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</b>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	7/10

- ✓ Анализу потребе усклађивања интерних аката са новим прописима за које је предходно утврђено да утичу на безбедност спроводе запослени који врше анализу оцене утицаја новог прописа. Ово се спроводи анализом измена у прописима који су ступили на снагу и провером усклађености свих процеса са новим или измењеним прописима према следећем поступку:
  - Рашчлањивање свих радњи (пословних процеса) које нови пропис захтева да се извршавају.
  - Дефинисање у оквиру ког Сектора/Центара се обавља пословни процес, ко већ обавља или би требао извршавати нови пословни процес наметнут новим прописом, компетенције запослених и потребни ресурси.
  - Утврдити у којим постојећим интерним актима је овај или сличан (сродан) пословни процес описан.
  - На основу горе наведене анализе утврђује се **степен усклађености** постојеће организације и важећих интерних прописа са новим прописом и то:
    - Уколико је само додатном едукацијом (у виду обавештења) могуће да запослени усвоји нове безбедносне захтеве из новог прописа, константује се да је **усклађеност веома велика**.
    - Ако се због сложености нових захтева из прописа утврди да је потребна едукација и ажурирање постојећих интерних аката, израда и допуна процедура, константује се да је **усклађеност велика**.
    - Уколико је утврђено да је неопходна израда нових интерних аката због сложености захтева из нових прописа, константује се да је **усклађеност средња**.
    - Уколико је потребно ангажовање додатних ресурса новчаних, техничких или људских, уколико су потребне додатне компетенције за запослене или је утицај новог прописа значајан за животну средину, константује се да је **усклађеност мала**.
    - Уколико се на почетку анализе утврди или праћењем већ наложених мера да имплементација прописа захтева покретање Акционог плана за имплементацију новог прописа, константује се да је **усклађеност веома мала**.
- ✓ Уколико закључак горе утврђених чињеница указује на потребу едукације, израде или измене постојећег интерног акта или покретање Акционог плана за имплементацију новог прописа, ове мере се налажу путем Извештаја о анализи утицаја новог прописа.
- ✓ За спровођење ове мере задужен је Сектор/Центар коме је предложена мера. Уколико више организационих јединица користи у свом раду интерни акт који треба изменити или израдити нови а утиче на безбедност, координацију спроводи Сектор за управљање квалитетом пословања и системима безбедности. Ова активност се спроводи у складу са процедуром П.СУБ.24 и „Упутством о изради, доношењу и објављивању интерних аката“.

	<b>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничко превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</b>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	8/10

**3. Налог за измену Регистра ризика** са допуном новоуочених ризика као и мера за њихово ублажавање а везаних за имплементацију новог прописа.

**4. Налог за доставу доказа о спровођењу мера** и уколико није задовољавајући, препоручују се додатне мере или се покреће Акциони план за имплементацију новог прописа.

**5. Налог за покретање поступка Оцене ризика при променама** (П.СУБ.18), након **оцене степена усклађености** за случајеве да је степен усклађености мали и веома мали разматра се налагање ове мере а која је у складу са одредбама члана 4. став 2. „Правилника о заједничкој безбедносној методи за процену и оцену ризика и условима које треба да испуни тело за оцену ризика“, где из новог прописа могу да проистекну значајне промене у железничком систему које могу имати утицаја на безбедност железничког саобраћаја и које могу бити техничке, експлоатационе или организационе природе.

### 5.3. Имплементација промена


- Нови пропис или Интерни акт или ажурирани Интерни акт уводи се у регистар објављених и издатих општих и интерних аката Сектора/Центра, Секција и ОЈ чије подручје рада обухвата.  
Објављује се и на сајту друштва у Регистру и библиотеци прописа: <https://www.srbcargo.rs/sr/biblioteka-propisa/> у складу са процедуром П.СУБ.08.
- Директор Сектора/Начелник Центра, чије подручје рада обухвата промена у новом или измењеном пропису, спроводи предлог корективних мера из Извештаја о анализи утицаја новог прописа.
- Сектора за управљање квалитетом пословања и системима безбедности координира спровођење предложених мера уколико се она односи на више организационих јединица.
- Уколико то из анализе произилази, покреће се **акциони план** за имплементацију потребних промена. План треба да укључује активности, одговорне особе, рокове и ресурсе потребне за имплементацију. Сектора за управљање квалитетом пословања и системима безбедности координира спровођење предложених мера у оквиру Акционог плана.

### 5.4. Праћење и извештавање

#### 5.4.1 Праћење имплементације новог прописа

- Како би се осигурала усклађеност новог прописа, контролу праћења имплементације промена спроводе менаџмент, директори/начелници Сектора/Центра као и шефови Секција/ОЈ процесним контролама и радом Центра за унутрашњу контролу.



	<b>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничко превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</b>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	9/10

Горе наведено спроводи се према Процедурама П.СУБ.04; П.СУБ.24 и П.ЕЦМ.02.

- Праћење имплементације новог прописа, уколико је то анализом утврђено да је неопходно, спроводи и Сектор за управљање квалитетом пословања и системима безбедности, као и у случају покретања Акционог плана за имплементацију новог прописа а према П.СУБ.13

#### 5.4.2. Извештавање о анализи и имплементацији новог прописа

Сектора за управљање квалитетом пословања и системима безбедности израђује:


- Извештај о томе како нови или измењени пропис може утицати на тренутне праксе и који су потребни кораци за усклађивање.
- Извештај о напретку и усклађености, уколико је за то током анализе утврдио да је неопходно и који доставља менаџменту.

Директори/начелници Сектора/Центара достављају:

- Докази о спроведеним мерама
- Извештаји Центра за унутрашњу контролу везани за примену новог прописа

## 6. Прелазне одредбе

Усвајањем процедуре П.СУБ.23 „Утврђивање утицаја нових прописа на Безбедност у Железничко превозу робе код превозника Србија Карго а.д.“ престаје да важи Процедура П.СУБ.23 „Поступци за задовољење захтева постојећих, нових и измењених стандарда или других прописаних услова“.

	<i>Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничко превозу робе код превозника „Србија Карго“ а.д.</i>	Ознака:	<b>П.СУБ.23</b>
		Страна/ Укупно страна	10/10

**Прилози:**

**Образац за процену утицаја прописа на безбедност**

Табела 1.

Опис прописа		Подаци	
<b>Назив прописа/</b> Назив прописа који се оцењује			
<b>Број прописа/</b> Број прописа за лакшу идентификацију			
<b>Датум доношења/</b> Датум када је пропис донесен			
<b>Кратки опис/</b> Кратак опис садржаја прописа			
<b>Сврха прописа/</b> Циљ доношења овог прописа			
<b>Идентификовани Ризици</b>		<b>Процена озбиљности</b>	<b>Могућности ублажавања</b>
Ризик 1		[Низак/Средњи/Висок]	[Опис мера за ублажавање]
Ризик 2		[Низак/Средњи/Висок]	[Опис мера за ублажавање]
Ризик 3		[Низак/Средњи/Висок]	[Опис мера за ублажавање]
<b>Утицај на људски фактор</b>	<b>Утицај на инфраструктуру и опрему</b>	<b>Утицај на постојеће стање организације и важеће процедуре (степен усклађености)</b>	<b>Утицај на животну средину (околину)</b>
[Опис утицаја на људе]	[Опис утицаја на имовину]	[Опис утицаја на организацију и важеће прописе]	[Опис утицаја на животну средину]
<b>Препоруке за побољшање</b>		<b>Препоручене додатне мере</b>	
[Препоруке за побољшање]		[Додатне мере или протоколи]	
<b>Закључак</b>			
[Општи закључак о процени]			
	<b>Израдио</b>	<b>Прегледао</b>	<b>Одобрио</b>
<b>Функција</b>			
<b>Име и презиме</b>			
<b>Потпис</b>			
<b>Датум</b>			