



АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ЖЕЛЕЗНИЧКИ ПРЕВОЗ РОБЕ “СРБИЈА КАРГО“
Београд, Немањина 6

ЦЕНТАР ЗА НАБАВКЕ И ЦЕНТРАЛНА СТОВАРИШТА

Број: 22/2020 - 1275

Датум: 07.08.2020.

ПРЕДМЕТ: Питања и одговори бр. 1 за јавну набавку у отвореном поступку
Осигурање за некретнине постројења и опрему - ЈНОП/14

Питање :

Наручилац је у делу конкурсне документације „Додатни услови“ у погледу испуњености пословног капацитета као додатне услове за учешће у поступку јавне набавке између осталих, одредио и следеће:

Понуђач је у дужан да, уз понуду, достави доказ да располаже неопходним пословним капацитетом

1. Да има ажурност у решавању штета (НБС) у континуитету већу од 90,00%, за 2017, 2018 и 2019 годину (расположиви подаци за претходне три године)

Мишљења смо да дефинисани услов ажурност у решавању штета није предвиђен на начин који омогућава селекцију понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију јавне набавке а што је разлог и циљ предвиђености додатних услова у поступку јавне набавке.

Изражени став је практично потврђен и Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-928/2015, од 03.07.2015. године. У наведеном Решењу бр. 4-00-928/2015 од 03.07.2015. године, Републичка комисија истиче "да како је одредбама Закона о осигурању прописано да се пословима осигурања може бавити само друштво за осигурање које је добило дозволу Народне банке Србије, као и да Народна банка Србије врши надзор над обављањем делатности осигурања, произилази да све осигуравајуће куће морају проћи унапред дефинисане процедуре у којима надлежна тела проверавају да ли иста могу уопште добити дозволу за рад, односно да ли свако конкретно друштво за осигурање поседује потребну организациону кадровску и техничку оспособљеност. У том смислу, постављање услова "ажурност у решавању штета за осигуравајућа друштва која поседују дозволу Народне банке Србије као додатног услова за учешће у једној јавној набавци, мора бити резултат посебне и образложене процене потреба наручиоца и специфичности предмета јавне набавке".

Поред тога, полазећи од чињенице да предмет јавне набавке представљају услуге осигурања од опште одговорности из делатности а да се додатни услов оцењује тако што се посматра укупна ажурност по свим врстама осигурања мишљења смо да овако одређена методологија оцене понуда за додатни услов "ажурност у решавању штета у континуитету већу од 90% за 2017, 2018 и 2019. годину“ није у логичкој вези са предметом јавне набавке

Дакле, у ситуацији када се ради о одређеним врстама осигурања, конкретно осигурања које су горе наведена нелогично је да се као релевантни узимају подаци који се односе на укупну ажурност понуђача, па самим тим ажурност у решавању штета по различитим врстама осигурања. Дакле, према наведеној методологији значајне су резервисане, као и исплаћене штете по свим врстама осигурања, сходно чему је нелогично у предметном поступку јавне набавке доводити на тај начин у неједнак положај понуђаче, као осигуравач који има различиту ажурност по различитим врстама осигурања, а не оном који представља предмет јавне набавке“.

Применом овако одређених додатних услова као и од врсте осигурања која је предмет јавне набавке, неоправдано се даје предност управо оним осигуравачима

који нпр. имају велико учешће обавезног осигурања моторних возила, јер се ради о врсти осигурања где се појављује највише нематеријалних штета, што утиче да такав осигуравач има већу резервацију штета.

На тај начин повређено је и начело једнакости понуђача предвиђено чланом 12. Закона о јавним набавкама.

С тим у вези, молимо да образложите зашто сте се определили да захтевани праг дефинишете да укупна ажурност у континуитету буде већа од 90% за 2017, 2018 и 2019. годину (ажурност по свим врстама осигурања) те да образложите који су то разлози због којих други понуђачи који немају ажурност у континуитету већу од 90%, а имају константно повећање процента из године у годину и њихов проценат ажурности за 2018. и 2019. годину прелази 90%, не могу да изврше предметне услуге осигурања у свему у складу са објективним и реалним потребама Наручиоца.

Одговор:

Не прихвата се примедба потенцијалног понуђача да промени или избаци постављени услов за учествовање у овој ЈН, а који је дефинисан као минимални проценат ажурности у исплати штета које мора да има понуђач.

Наручилац је наведене додатне услове за учешће у поступку јавне набавке поставио у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закона), посебно имајући у виду члан 76. став 2. као и начело Закона.

Право наручиоца је да жели да за послове ове врсте осигурања добије најснажнијег и најбољег осигуравача који ће без проблема исплатити све одштетне захтеве, без обзира на њихову висину, и то у што краћем року.

Наше локомотиве и вагони превозе робу користећи мрежу европских пруга и један од услова за коришћење мрежа европских пруга је да поседујемо овакву полису, као додатну гаранцију да ће евентуална штета коју би причинила наша возна средства или роба коју превозе бити плаћена. Полису осигурања, која је предмет ове ЈН смо први пут уговорили пре три године и тада, а и ове године је извршена је анализа тржишта осигурања, потенцијалних понуђача који пружају услуге осигурања. Према обиму пославања и према величини дела тржишта које покривају утврђено је да на тржишту осигурања делује 10 осигуравајућих кућа, и то 5 условно речено великих осигуравача и 5 мањих осигуравача, Намера наручиоца је била да се послови осигурања одговорности повере потенцијалном понуђачу-осигуравачу који ће без проблема исплатити све одштетне захтеве, без обзира на њихову висину, а што нам је и најважније - у што краћем року.

У складу са наведеним опредељењем су дефинисани услови које морају да испуњавају потенцијални понуђачи за ову врсту осигурања. Постављеним додатних условима за учествовање у овој набавци је јасно изражена наша намера да се послови осигурања повере онима који могу испунити наше захтеве.

Додатни услови се и постављају увек преко законских минимума, јер да осигуравајуће друштво не испуњава минимум превиђен законом, исто не би могло ни да послује на тржишту.

Водили смо рачуна да услов који постављамо, као неки доњи минимум о проценту ажурности потенцијалног понуђача од 90%, не буде дискриминаторски и исти смо одабрали на основу анализе тржишта. Увидом у тржиште утврђено је да постоји 8 осигуравајућих друштава који испуњавају тражени услов, а да на тржишту послује 10 осигуравајућих друштава која се баве траженим врстама осигурања. Понуђачима који самостално не испуњавају задати услов, дата је могућност да наступе у оквиру групе понуђача у заједничкој понуди и тако испуне додатни финансијски услов који се тражи конкурсном документацијом.

Срдачан поздрав.