



УТВРЂИВАЊЕ УТИЦАЈА НОВИХ ПРОПИСА НА БЕЗБЕДНОСТ У ЖЕЛЕЗНИЧКОМ ПРЕВОЗУ РОБЕ КОД "СРБИЈА КАРГО" А.Д.


| | | |
|--------------------------|-----------------|---|
| | | СКЕНИРАЈ ЗА ВАЖЕЋУ ВЕРЗИЈУ |
| Тип документа | Процедура |  |
| Ознака документа | П.СУБ.23 | |
| Верзија | 1.1 | |
| Број страна | 9 | |
| Датум усвајања | 16.03.2026. | |
| Датум примене (почев од) | 16.03.2026. | |
| Носилац документа | Сектор за УКПСБ | |
| Класификација | Интерно | |
| Језик | Српски | |
| Дистрибуција | Неконтролисана | |
| Напомена | | |

Израда, контрола и одобрење

| Улога | Име и презиме | Функција | Потпис |
|-------------|-------------------|----------------------------|---|
| Израдио | Зоран Илић | Саветник за СУБ |  |
| | Иван Ђорђевић | Помоћник директора Сектора | |
| Контролисао | Небојша Међедовић | Директор Сектора за УКПСБ |  |
| Одобрио | Душан Ђукић | В.Д. генералног директора |  |

Напомена: Преузета или штампана копија је неконтролисана верзија документа.



| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 2/9 |

1. ПРЕДМЕТ И ПОДРУЧЈЕ ПРИМЕНЕ

Ова процедура дефинише поступак за процену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја код железничког превозника за превоз робе „Србија Карго“ а.д.

Циљ ове процедуре је успостављање поступка којим се обезбеђује анализа сваког новог прописа у погледу његовог утицаја на безбедност, као и правовремен и ефикасан одговор на прописе од значаја за безбедност железничког саобраћаја, ради пуне усклађености са законским захтевима и очувања безбедности система.

Процедура има за циљ расподелу, идентификацију, праћење и контролу свих релевантних прописа, стандарда и услова за примену истих у систему за управљање безбедношћу, као и свих других прописа везаних за пословање Друштва.

Ова процедура се примењује на све нове прописе који су релевантни за операције превоза робе железницом, али не ограничавајући се само на безбедносне стандарде, оперативне процедуре, и техничке спецификације. Обухвата све организационе целине Друштва и функције које могу бити под утицајем новог прописа.


2. ОДГОВОРНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА

За доследну примену ове процедуре одговорности су:

- **Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја:** пружа анализу утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја, са потребним мерама за његову имплементацију;
- **Центар за УК:** Надгледање имплементације новог прописа;
- **Директори Сектора/Начелници Центара:** спровођење мера за примену новог прописа.

3. РЕФЕРЕНЦЕ

- Приручник система управљања безбедношћу (СУБ),
- Правилник о заједничкој безбедносној методи за праћење ефикасности управљања безбедношћу у току експлоатације и одржавања железничког система („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/20),
- П.СУБ.04: Унутрашња контрола и надзор безбедности железничког саобраћаја,
- П.СУБ.08: Вођење, коришћење и ажурирање Регистра и Библиотеке прописа,
- П.СУБ.24: Поступци и облици за документовање информација о безбедности и одређивање поступка за контролу садржине важних информација о безбедности,
- П.СУБ.13: Стратегија, праћење СУБ и спровођење акционог плана,
- П.СУБ.18: Оцена ризика при спровођењу промена,
- Упутство о изради, доношењу и објављивању интерних аката Акционарског друштва за железнички превоз робе „Србија Карго“, Београд („Сл. гласник ЖС”, бр. 10, 21/2018),
- П.ЕЦМ.02 „Редовно прикупљање, праћење и анализа меродавних података“,
- Приручник ЕЦМ.

| | | | |
|--|--|--------------------------|----------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 3/9 |

4. ТЕРМИНИ И ДЕФИНИЦИЈЕ


- **Пропис:** Закон, уредба, правилник, упутство, стандард или други правни акт који може утицати на рад железничког оператера.
- **Безбедност у железничком саобраћају:** Све мере и стандарди који осигуравају сигурно функционисање железничког превоза и спречавају несреће и незгоде.
- **Безбедност:** Стање у којем су ризици повезани са железничким саобраћајем смањени на прихватљив ниво.
- **Железнички превозник:** Правна лица која обављају превоз робе железничким путем.

5. ПРОЦЕДУРА

Усклађеност са прописаним условима и задовољење постојећих, нових и измењених стандарда је стална обавеза Друштва. Неопходна је идентификација и разумевање важећих закона и свих осталих релевантних стандарда, прописа и услова, као и њихова потпуна примена у дефинисању, праћењу и контроли система управљања безбедношћу.

5.1. Праћење извора информација и идентификација новог прописа

- Праћење и идентификацију нових прописа који могу имати утицаја на безбедност у железничком саобраћају, спроводи Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја. Задатак праћења је идентификација свих новодонесених прописа који се односе на железнички сектор. Прате се званични извори законских информација, као што су владине објаве, законодавни портали „Параграф лех“ (<https://www.paragraf.rs/>), интернет страница Дирекције за железнице (<https://raildir.gov.rs/index.php>) и службени гласници објављени од стране Железница Србије (ЖС).
- Праћење прописа се спроводи свакодневно, а најмање једном седмично и том приликом се спроводи провера новодонесених прописа из горе наведених извора информација.
- **Нови прописи који нису везани за безбедносне захтеве железничког превозника** већ се односе на остале услове пословања, лице задужено за праћење и идентификацију прописа у Сектору за правне послове и људске ресурсе дужно је да:
 - идентификује област рада на који се нови пропис односи,
 - идентификује Сектор/Центар чију област рада нови пропис регулише,
 - проследи информацију за објављивање новог прописа према Процедури „Вођење, коришћење и ажурирање Регистра и Библиотеке прописа“ П.СУБ.08.
 - проследи идентификованим Секторима/Центрима информацију о новом пропису са обавезом да се достави повратна информација од стране директора Сектора/начелника Центра да ли има потребе за изградом или изменом постојећих интерних Аката или Процедура а чији су они корисници.

| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 4/9 |

5.2. Анализа утицаја на безбедност

5.2.1. Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја

- Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја се формира као стално радно тело Наредбом директора Сектора за УКПСБ са задатком утврђивања да ли и колико нови пропис утиче на безбедност у оквиру пословања железничког превозника „Србија Карго“ а.д.
- Тим је састављен од запослених из Сектора за УКПСБ, а који су стручни из своје делатности рада везано за безбедност у железничком превозу. Уколико природа новог прописа то захтева, Тим има право ангажовања и укључивања и других запослених из Сектора/Центара на које се новодонесени пропис односи.

5.2.2. Анализирање новог прописа

Анализа утицаја новог прописа спроводи се без одлагања, а најкасније у року од 20 дана од дана идентификације прописа. Детаљно се проучава садржај новог прописа и његове одредбе. Тим анализира нови пропис и утврђује које области рада су под утицајем.

Идентификација подручја (области) утицаја новог прописа на безбедност у железничком систему спроводи се утврђивањем да ли се нови пропис односи на неки од следећих безбедносних фактора:

1) Оперативне процедуре

- Управљање и регулисање саобраћаја возова и маневарског састава,
- Манипулација са робом и њено осигурање у возовима.

2) Техничка опрема возних средстава и запослених

- Опремање возила савременом технологијом,
- Опремање запослених новим рачунарским средствима и софтвером за надзор и праћење железничког саобраћаја.

3) Експлоатација возних средстава


- Поступци одржавања и контроле исправности возних средстава.

4) Инфраструктура превозника и управљача

- Поступци везани за радионице, депое и објекте у власништву „Србија Карго“ а.д.,
- Поступци одржавања и контроле железничких пруга,
- Системи и процедуре за регулисање кретања возова,
- Системи за напајање електричном енергијом.

5) Обука и компетенција особља

- Обука запослених које непосредно учествују у вршењу железничког саобраћаја,

| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 5/9 |

- Обука везана за безбедност и здравље на раду,
- Обука и других запослених који по природи посла утичу на безбедност у железничком саобраћају.

6) Комуникација и информисање

- Поступци везани за комуникацију између возног особља и оперативног одељења у смислу координације кретања и праћења возова,
- Координација са другим железничким превозницима,
- Поступци за координацију и комуникацију са државним институцијама у вези законом дефинисаних безбедносних захтева.

7) Управљање ризицима

- Нови захтеви/стандарди везани за управљање ризицима.

8) Утицај околине

- Прописи везани за утицај околине на безбедност железничког превоза као и утицај железничког превозника на околину,
- Поступци везани за катастрофе и ванредне ситуације.

9) Набавка делова, опреме и услуга везаних за безбедност

10) Стандардизација која се односи на безбедносне захтеве

Уколико се анализом утврди да пропис који се односи на железнички систем нема утицаја на безбедност у железничком систему (нпр. измена у закону се односи на промену датума за достављање годишњег Извештаја о безбедности), Тим ће у свом Извештају то константовати без налагања додатних мера.


Нови пропис се објављује према Процедури „Вођење, коришћење и ажурирање Регистра и Библиотеке прописа“ П.СУБ.08. без обзира ако утиче или не на безбедност у железничком систему.

Идентификацијом, ако се утврди да нови пропис утиче на безбедност у железничком систему, тј. нови пропис ближе уређује неки од горе наведених безбедносних фактора, приступа се **Процени утицаја** новог или измењеног прописа на безбедност у железничком систему.

5.2.3. Процена утицаја новог или измењеног прописа на безбедност у железничком систему

Након идентификације подручја утицаја новог или измењеног прописа, Тим приступа свеобухватној процени његовог утицаја на безбедност у железничком систему.

Процена обухвата утврђивање нивоа ризика повезаног са имплементацијом новог прописа, узимајући у обзир следеће:

| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 6/9 |

- Промене у организацији и процедурама;
- Утицај на постојећу инфраструктуру и опрему, људски фактор и околину;
- Потребу за додатном обуком;
- Могућност настанка нових ризика или повећања постојећих.

Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја, путем попуњавања Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност (у прилогу) врши анализу и израђује извештај о томе како нови или измењени пропис може утицати на тренутне праксе и који су потребни кораци за усклађивање.

Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност, садржи следеће податке:

- Опис прописа,
- Процену ризика имплементације,
- Идентификоване области утицаја,
- Предлог мера или прилагођавања.

Попуњени образац доставља се директору Сектора/ начелнику Центра чије подручје рада обухвата прописом утврђене промене.


У оквиру Образаца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност, Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја може дати неке од препоручених мера:

1.) Едукација особља које је под утицајем новог прописа. Уколико је то потребно, предлажу се мере за стручно усавршавање од стране Тима. Обука се спроводи у складу са Наредбом о редовном стручном усавршавању запослених у „Србија Карго“ а.д.

2.) Налог за покретање измене постојећег или израду новог интерног акта који утиче на безбедност у железничком саобраћају.

- Спроводи се анализом измена у прописима који су ступили на снагу и провером усклађености свих процеса са новим или измењеним прописима према следећем поступку:
 - Рашчлањивање свих радњи (пословних процеса) које нови пропис захтева да се извршавају,
 - Дефинисање у оквиру ког Сектора/Центара се обавља пословни процес, ко већ обавља или би требао извршавати нови пословни процес наметнут прописом, као и утврђивање компетенција запослених и потребних ресурса,
 - Утврђивање у којим постојећим интерним актима је овај или сродан пословни процес описан.

На основу наведене анализе утврђује се **степен потребе за прилагођавањем** система управљања безбедношћу и интерних прописа новом пропису, и то:

| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 7/9 |


- Уколико је само додатном едукацијом могуће да запослени усвоји нове безбедносне захтеве, Тим константује да је **потреба за прилагођавањем веома мала**,
 - Ако се због сложености нових захтева утврди да је потребна едукација и ажурирање постојећих интерних аката или допуна процедура, Тим константује да је **потреба за прилагођавањем умерена**,
 - Уколико је неопходна израда нових интерних аката због сложености захтева, Тим константује да је **потреба за прилагођавањем значајна**,
 - Уколико је потребно ангажовање додатних финансијских, техничких или људских, додатне компетенције или је утицај прописа значајан за животну средину, Тим константује да је **потреба за прилагођавањем висока**.
- Уколико закључак горе утврђених чињеница указује на потребу едукације, израде или измене постојећег интерног акта, Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја налаже ове мере путем **Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност**.
- За спровођење мере задужен је Сектор/Центар коме је мера предложена. Уколико више организационих јединица користи у свом раду интерни акт који треба изменити или израдити нови, координацију спроводи Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја.
- Ова активност се спроводи у складу са процедуром П.СУБ.24 и Упутством о изради, доношењу и објављивању интерних аката.

3.) Налог за измену Регистра ризика Уколико се анализом уоче потенцијални ризици везани за безбедност, Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја, путем **Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност**, даје налог надлежним Секторима/Центрима за уврштавање новоуочених ризика у Извод из регистра, њихову оцену и евентуално предлагање корективних мера за њихово ублажавање. По завршеној допуни, надлежни Сектори/Центри су дужни да ажуриране Изводе доставе Сектору за УКПСБ, како би се извршила допуна централног Регистра ризика.

4.) Налог за доставу доказа о спровођењу мера Сектори/Центри којима је предложена корективна мера, дужни су да доставе доказ о спроведеној мери Сектору за УКПСБ у назначеном року.

5.3. Имплементација промена

- Нови пропис или Интерни акт или ажурирани Интерни акт уводи се у централни регистар и библиотеку прописа. Објављује се и на сајту друштва у Регистру и библиотеци прописа: <https://www.srbcargo.rs/sr/biblioteka-propisa/> у складу са процедуром П.СУБ.08.
- Директор Сектора/Начелник Центра, чије подручје рада обухвата промена у новом или измењеном пропису, спроводи предлог корективних мера према анализи утицаја новог

| | | | |
|--|--|--------------------------|-----------------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 8/9 |

прописа из **Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност**;

- Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја координира спровођење предложених мера уколико се она односи на више организационих јединица.

5.4. Праћење и извештавање

5.4.1 Праћење имплементације новог прописа

- Како би се осигурала усклађеност новог прописа, контролу праћења имплементације промена спроводе Центар за УК. Ово се спроводи према Процедурама П.СУБ.04 и П.СУБ.24.

5.4.2. Извештавање о анализи и имплементацији новог прописа


- Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја путем **Обрасца за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност** извештава надлежне организационе целине Друштва о томе како нови или измењени пропис може утицати на тренутне праксе и који су потребни кораци за усклађивање;
- Докази о спроведеној обуци (стручном усавршавању);
- Извештаји Центра за унутрашњу контролу везани за примену новог прописа.

6. ОСНОВНИ РИЗИЦИ

| | Опис активности | Ризик |
|----|--|---|
| 1. | Праћење и идентификацију нових прописа који могу имати утицаја на безбедност | <ul style="list-style-type: none"> • неблагоприятно уочавање нових или измењених прописа, • непrepoзнавање значаја појединих прописа за систем управљања безбедношћу. |
| 2. | Анализа утицаја новог прописа на безбедност | <ul style="list-style-type: none"> • неблагоприятно спровођење анализе утицаја новог прописа на безбедност, • непотпуна анализа утицаја прописа на постојеће процесе и процедуре. |
| 3. | Имплементација промена | <ul style="list-style-type: none"> • нови пропис није унет у Регистар и Библиотеку прописа, • Директор Сектора/Начелник Центра, чије подручје рада обухвата промена у новом или измењеном пропису, није спровео предлог корективних мера према анализи утицаја новог прописа. |
| 4. | Праћење имплементације новог прописа | <ul style="list-style-type: none"> • Центар за УК није, или није на време, извршио контролу праћења имплементације промена које се спроводе према Процедурама П.СУБ.04 и П.СУБ.24. |

7. ПРИЛОЗИ

- **Образац за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност.**

| | | | |
|--|--|--------------------------|----------|
|  | Утврђивање утицаја нових прописа на безбедност у железничком превозу робе код „Србија Карго“ а.д. | Ознака: | П.СУБ.23 |
| | | Страна/ Укупно страна | 9/9 |

ПРИЛОГ 1: Образац за анализу и процену утицаја новог или измењеног прописа на безбедност

| Опис прописа | | Подаци | |
|--|---|--|--|
| Назив прописа (Назив прописа који се оцењује) | | | |
| Број прописа (Број прописа за лакшу идентификацију) | | | |
| Датум доношења (Датум када је пропис донет) | | | |
| Кратки опис (Кратак опис садржаја прописа) | | | |
| Сврха прописа (Циљ доношења овог прописа) | | | |
| Идентификовани Ризици | | Процена озбиљности | Могућности ублажавања |
| Ризик 1 | | [Низак/Средњи/Висок] | [Опис мера за ублажавање] |
| Ризик 2 | | [Низак/Средњи/Висок] | [Опис мера за ублажавање] |
| Ризик 3 | | [Низак/Средњи/Висок] | [Опис мера за ублажавање] |
| Утицај на људски фактор | Утицај на инфраструктуру и опрему | Утицај на постојеће стање организације и важеће процедуре (степен усклађености) | Утицај на животну средину (околину) |
| [Опис утицаја на људе] | [Опис утицаја на имовину] | [Опис утицаја на организацију и важеће прописе] | [Опис утицаја на животну средину] |
| Степен усклађености постојећих прописа са новим или измењеним прописом (веома велик, велик, средњи, мали) | | | |
| Препоруке за побољшање | | Препоручене додатне мере | |
| [Препоруке за побољшање] | | [Додатне мере или протоколи] | |
| Закључак | | | |
| [Општи закључак о процени] | | | |
| | Израдио | | Прегледао |
| Функција | Тим за оцену утицаја новог прописа на безбедност железничког саобраћаја | | Директор Сектора |
| Име и презиме | | | |
| Потпис | | | |
| Датум | | | |